

## **SUPLEMENT**

### **Charakterystyka problemów i zjawisk społecznych**

#### **Spis treści:**

|             |                                                                                                                           |           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1.</b>   | <b>Sytuacja demograficzna</b>                                                                                             | <b>2</b>  |
| <b>2.</b>   | <b>Diagnoza zjawisk i problemów społecznych mających wpływ na pomoc udzielaną przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej</b> | <b>3</b>  |
| <b>2.1.</b> | Zjawisko starzenia się społeczeństwa                                                                                      | <b>6</b>  |
| <b>2.2.</b> | Długotrwała choroba, niepełnosprawność                                                                                    | <b>10</b> |
| <b>2.3.</b> | Ubóstwo                                                                                                                   | <b>12</b> |
| <b>2.4.</b> | Bezrobocie                                                                                                                | <b>15</b> |
| <b>2.5.</b> | Bezdomność                                                                                                                | <b>17</b> |
| <b>2.6.</b> | Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie                                                                                      | <b>19</b> |
| <b>2.7.</b> | Problemy opiekuńczo - wychowawcze w rodzinach objętych wsparciem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej                     | <b>23</b> |

## CHARAKTERYSTYKA PROBLEMÓW I ZJAWISK SPOŁECZNYCH

Problemy społeczne rozumiane są jako powtarzające się, masowe zjawiska uznawane przez daną społeczność za negatywne, niekorzystne, których nasilenie budzi zaniepokojenie opinii publicznej i może przyczynić się do dezorganizacji życia społecznego. Pojęcie problemów społecznych obejmuje zatem wiele obszernych zagadnień. Najpowszechniejsze problemy społeczne to: przemoc, ubóstwo, długotrwałe bezrobocie, bezdomność, nierówności społeczne, choroby cywilizacyjne, prostytutka, marnotrawstwo pieniędzy publicznych, niedemokratyczny system polityczny, brak suwerenności politycznej.

Poniższa analiza ograniczy się jednak do tych zjawisk i problemów społecznych, które mają istotny wpływ na zakres i formy udzielanej pomocy przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Tarnowskich Górach.

### 1. Sytuacja demograficzna

#### Skala zjawiska na terenie kraju

Na koniec 2018 r. liczba ludności Polski wynosiła **38 411 tys.** osób, tj. o 22,4 tys. mniej niż w końcu 2017 r. Tym samym także stopa przyrostu rzeczywistego była ujemna i wyniosła -0,06%. Oznacza to, że na każde 10 tys. ludności ubyło 6 osób. Zmniejszenie się w 2018 r. liczby ludności było wynikiem ujemnego przyrostu naturalnego, na który składa się spadek liczby urodzeń przy jednoczesnym wzroście liczby zgonów. W ogólnej liczbie ludności kobiety stanowiły 51,6%, a współczynnik feminizacji wynosi 107. Wg prognoz GUS liczba ludności Polski w 2025 roku wyniesie 37 341 tys., a w 2050 roku 33 951 tys. osób.<sup>1</sup>

Wg danych GUS *przeciętne trwanie życia* dla mężczyzn wynosi 74 lata, a dla kobiet 81,8 lat. W porównaniu z początkiem lat 90. XX w. trwanie życia wydłużyło się o ponad 7 lat dla mężczyzn oraz o ponad 6 lat dla kobiet.

#### Demografia Tarnowskich Gór

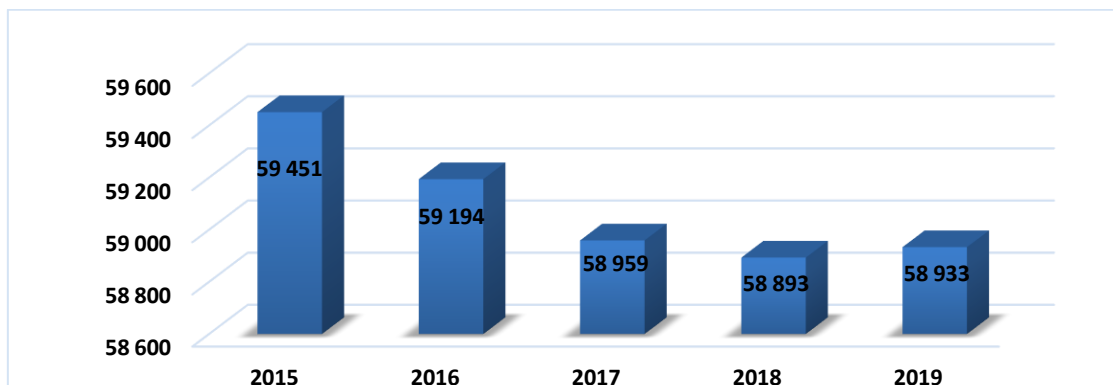
Podstawą analizy demograficznej są dane statystyczne Urzędu Miejskiego w Tarnowskich Górach dotyczące lat 2015–2019.

Ogólna liczba ludności na dzień 31 grudnia w latach 2015 – 2019 kształtowała się następująco:

- w 2015 roku – **59 451** mieszkańców,
- w 2016 roku – **59 194** mieszkańców,
- w 2017 roku – **58 959** mieszkańców,
- w 2018 roku – **58 893** mieszkańców,
- w 2019 roku – **58 933** mieszkańców.

<sup>1</sup> GUS „Rocznik demograficzny” edycja 51; W-a 2018

**Wykres 1.** Liczba mieszkańców Tarnowskich Gór w latach 2015 - 2019.



Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Tarnowskich Górach.

**Tabela 1.** Liczba urodzeń i zgonów w Tarnowskich Górach w latach 2015 - 2019.

| Rok  | Urodzenia | Zgony | Saldo przyrostu naturalnego |
|------|-----------|-------|-----------------------------|
| 2015 | 513       | 549   | - 0,61                      |
| 2016 | 519       | 542   | - 0,39                      |
| 2017 | 555       | 603   | - 0,81                      |
| 2018 | 487       | 660   | -2,94                       |
| 2019 | 563       | 705   | -2,41                       |

Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Tarnowskich Górach.

Z analizy danych wynika, że niewielki wzrost liczby mieszkańców Tarnowskich Gór wynika z migracji ludności, a nie z dodatniego salda przyrostu naturalnego.

## 2. Diagnoza zjawisk i problemów społecznych mających wpływ na pomoc udzielaną przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej

### Beneficjenci pomocy społecznej w skali kraju

W ostatnich latach w Polsce nastąpiło zmniejszenie liczby beneficjentów pomocy społecznej. Aktualne dane GUS wskazują, że w roku 2018 r. spadek liczby gospodarstw domowych objętych pomocą społeczną w stosunku do roku 2017 wynosił 6,5%. Ta tendencja utrzymuje się od 2014r., pomimo podwyższenia kryterium dochodowego w latach 2015 i 2018.

W 2018 r. na podstawie ustawy o pomocy społecznej objęto wsparciem 896,2 tys. gospodarstw domowych, co stanowiło 5,1% mieszkańców naszego kraju. Badania wykazały, że wśród beneficjentów pomocy społecznej 3,1% osób żyło poniżej granicy ubóstwa, w tym około 5,8% dzieci w wieku poniżej 18 roku życia. Liczba ubogich beneficjentów pomocy społecznej jest w rzeczywistości niższa, ponieważ

analiza nie uwzględniała w dochodach świadczenia wychowawczego wprowadzonego w 2016r. Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej, kwota świadczenia wychowawczego nie jest wliczana do dochodu gospodarstwa domowego osoby ubiegającej się o pomoc. Symulacyjnie, podwyższenia dochodów ubogich gospodarstw domowych z dziećmi o środki ze świadczenia wychowawczego, odpowiednio do liczby dzieci, wykazały że liczba ubogich beneficjentów pomocy społecznej w Polsce w 2018 r. była mniejsza niż w formalnych wynikach badania o 45,5%, a zatem procent osób żyjących poniżej granicy ubóstwa w kraju wynosi **1,4**.<sup>2</sup>

W województwie śląskim zamieszkiwanym przez 4 533 600 osób, świadczeniami pomocy społecznej objętych jest 2,42% mieszkańców. Z danych statystycznych GUS wynika, że w 2018r. najczęściej pomocy udzielono z powodu ubóstwa, długotrwałej choroby, niepełnosprawności, bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego.

Biorąc pod uwagę podział terytorialny województwa śląskiego według powiatów, w 2018r. najwięcej osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej w stosunku do liczby mieszkańców odnotowano w: Siemianowicach Śląskich (4,1%), Chorzowie (3,9%), Bytomiu (3,75%) oraz w Zabrzu (3,62%), natomiast najmniej w: Żorach (1,21%), powiecie pszczyńskim (1,25%), rybnickim (1,32%) i w Piekarach Śląskich (1,35).

## Beneficjenci pomocy społecznej w Tarnowskich Górach

Spadek liczby rodzin objętych świadczeniami pomocy społecznej spowodowany jest m.in. ogólnym spadkiem bezrobocia oraz wprowadzeniem świadczenia wychowawczego, które pozwoliło rodzinom z dziećmi na rezygnację z innych świadczeń pomocowych. W 2019 r. z pomocy społecznej skorzystały 1 163 rodziny, w których przebywało 2 405 osób, co stanowiło **4,1%** mieszkańców gminy.

**Tabela 2.** Liczba rodzin i osób w rodzinach świadczeniobiorców pomocy społecznej w latach 2015- 2019.

| Rok  | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Udział osób w ogólnej liczbie mieszkańców |
|------|---------------|-------------------------|-------------------------------------------|
| 2015 | 1 594         | 3 853                   | 6,48%                                     |
| 2016 | 1 584         | 3 694                   | 6,24%                                     |
| 2017 | 1 328         | 3 048                   | 5,17%                                     |
| 2018 | 1 178         | 2 561                   | 4,35%                                     |
| 2019 | 1 163         | 2 405                   | 4,10%                                     |

*Opracowanie własne*

Liczba osób korzystających z pomocy społecznej świadczonej przez MOPS zaczęła spadać systematycznie od 2016 roku. Na spadek ten miały wpływ zmiany na rynku pracy, czyli spadek bezrobocia i wzrost płac oraz w wprowadzenie programu 500+.

<sup>2</sup> GUS - Beneficjenci środowiskowej pomocy społecznej w 2018 r.

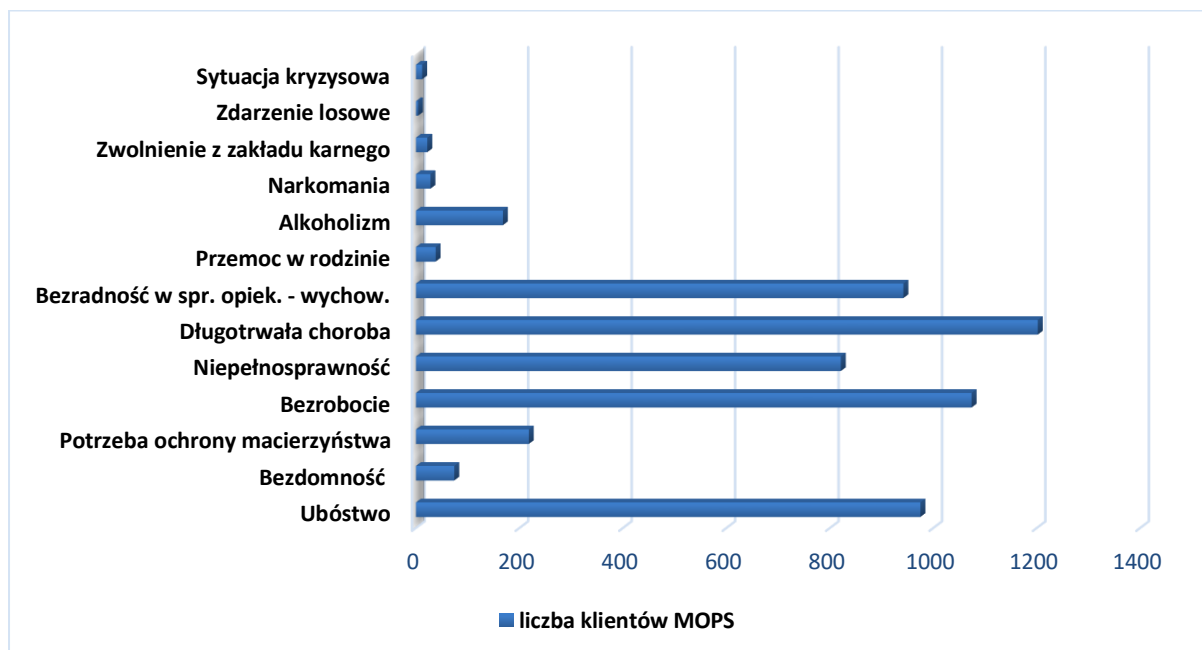
**Tabela 3. Powody udzielania pomocy w 2019 r.**

| Rodzaj problemu w rodzinie                                                           |                      | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------|-------------------------|
| Ubóstwo                                                                              |                      | 460           | 975                     |
| Bezdomność                                                                           |                      | 61            | 74                      |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa                                                       |                      | 44            | 218                     |
| Bezrobocie                                                                           |                      | 404           | 1074                    |
| Niepełnosprawność                                                                    |                      | 417           | 821                     |
| Długotrwała choroba                                                                  |                      | 659           | 1202                    |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego |                      | 299           | 942                     |
| w tym                                                                                | rodziny niepełne     | 131           | 398                     |
|                                                                                      | rodziny wielodzietne | 40            | 228                     |
| Przemoc w rodzinie                                                                   |                      | 11            | 38                      |
| Alkoholizm                                                                           |                      | 93            | 168                     |
| Narkomania                                                                           |                      | 12            | 28                      |
| Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego                  |                      | 10            | 22                      |
| Zdarzenie losowe                                                                     |                      | 2             | 4                       |
| Sytuacja kryzysowa                                                                   |                      | 5             | 12                      |

*Opracowanie własne*

Głównym powodem przyznawania świadczeń z pomocy społecznej w 2019r. był **problem długotrwałej choroby oraz ubóstwa**. Kolejną ważną przyczyną objęcia wsparciem była niepełnosprawność oraz bezrobocie, w dalszej kolejności bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. Poza wyżej wymienionymi problemami istnieje szereg innych zdiagnozowanych dysfunkcji, które występują w mniejszym natężeniu jednak mają istotny wpływ na życie społeczne. W drodze analizy wyodrębniono kolejne ważne obszary problemowe. Należą do nich przemoc w rodzinie, uzależnienia, bezdomność oraz problemy osób starszych.

**Wykres 2.** Liczba rodzin, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej z uwagi na problem występujący w rodzinie w 2019 r.



Opracowanie własne

## 2.1. Zjawisko starzenia się społeczeństwa

Starzenie się ludności oznacza – zgodnie ze stosowaną w demografii definicją – zwiększanie odsetka osób starszych<sup>3</sup> przy jednoczesnym zmniejszaniu odsetka dzieci.

### Skala zjawiska na terenie kraju

W ciągu najbliższego dziesięciolecia będzie wzrastała liczba osób w wieku 60-79 lat. W wiek ten będą wchodziły liczne grupy osób urodzonych w latach boomu urodzeń z przełomu lat pięćdziesiątych i sześćdziesiątych. Z kolei w wiek późnej starości będą wchodziły stosunkowo mało liczne grupy osób urodzonych w czasie drugiej wojny światowej. Począwszy od 2026 r. rozpocznie się z kolei dynamiczny wzrost liczby osób w wieku 80 lat i więcej. Będzie to związane z wchodzeniem w wiek późnej starości bardzo licznej grupy osób urodzonych pomiędzy końcem drugiej wojny światowej, a początkiem lat sześćdziesiątych. Pomimo przewidywanego spadku liczby ludności o 4,5 mln do 2050 r., spodziewany jest systematyczny wzrost liczby ludności w wieku 60 lat i więcej. W 2050 r. powyżej 60 roku życia będzie 40% ogółu ludności.

Miarą określającą relacje między poszczególnymi ekonomicznymi grupami wieku ludności jest *współczynnik obciążenia demograficznego*, obrazujący liczbę osób w wieku nieprodukcyjnym przypadającą na 100 osób w wieku produkcyjnym. Współczynnik obciążenia rośnie od kilku lat, w roku 2010 wynosił - 55, natomiast w roku 2018 r. - 65<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> W literaturze jako metrykalny próg starości przyjmuje się wiek 60 lat lub - coraz częściej - 65 lat. niniejszym opracowaniu osoby w starszym wieku to ludność w wieku 65 lat i więcej.

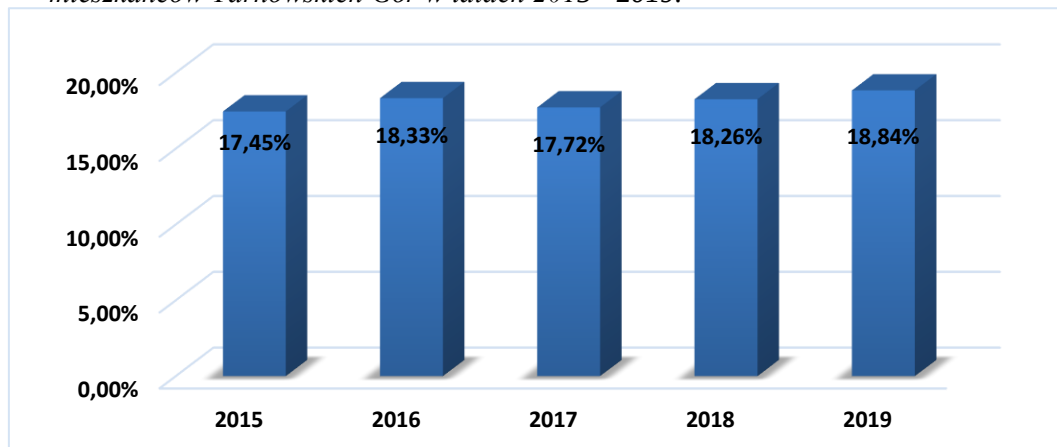
<sup>4</sup> GUS – podstawowe dane (I/2020)

Coraz dłuższy czas trwania życia oznacza dla podmiotów polityki społecznej nie tylko większą liczbę świadczeniobiorców, ale również wydłużanie się okresu objęcia pomocą, co jest związane przede wszystkim z faktem, że dłuższe życie nie jest tożsame z dłuższym życiem w zdrowiu.

### Skala zjawiska w Tarnowskich Górach

Podobne tendencje demograficzne, jakie odnotowujemy w kraju potwierdzają również dane demograficzne Tarnowskich Gór.

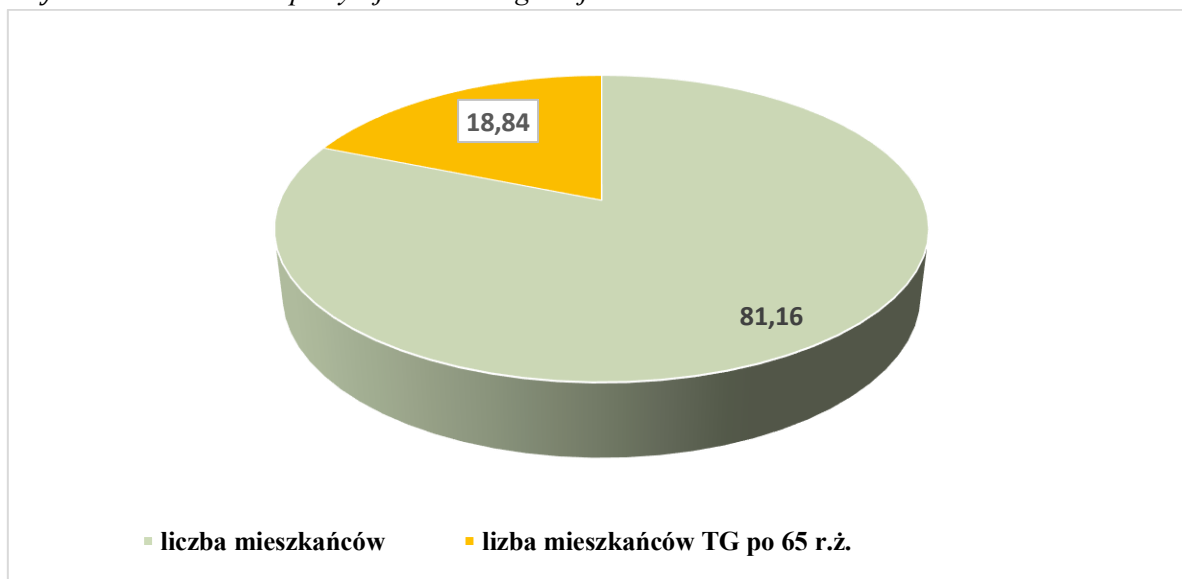
**Wykres 3.** Procentowy udział osób starszych w wieku powyżej 65 roku życia w ogólnej liczbie mieszkańców Tarnowskich Gór w latach 2015 - 2019.



Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Tarnowskich Górach.

Ogólna liczba mieszkańców w gminie Tarnowskie Góry powyżej 65 roku życia wynosi 11 101 osób, co stanowi 18,84 % ogólnej liczby mieszkańców.

**Wykres 4.** Udział osób powyżej 65 r.ż. w ogólnej liczbie mieszkańców Tarnowskich Gór.



Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Tarnowskich Górach.

W gminie od kilku lat powoli systematycznie wzrasta liczba osób w wieku pozaprodukcyjnym w stosunku do liczby osób w wieku produkcyjnym. Współczynnik obciążenia demograficznego dla miasta wynosił 67,6%. Dla porównania w roku 2015 r. współczynnik ten wynosił 60,6%. Istotny dla

analizy współczynnik obciążenia demograficznego w Tarnowskich Górach w 2019 roku kształtował się następująco:

**Tabela 4.** Liczba mieszkańców Tarnowskich Gór w wieku produkcyjnym i pozaprodukcyjnym w 2019 r.

| Okres produkcyjny     | Rodzaj            | Wiek       | 35 164 |
|-----------------------|-------------------|------------|--------|
|                       | Kobiety           | 18-60      |        |
|                       | Mężczyźni         | 18-65      |        |
| Okres pozaprodukcyjny | Kobiety           | powyżej 60 | 23 769 |
|                       | Mężczyźni         | powyżej 65 |        |
|                       | Dzieci i młodzież | 0-17       |        |

*Opracowanie własne*

### Seniorzy klienci Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej

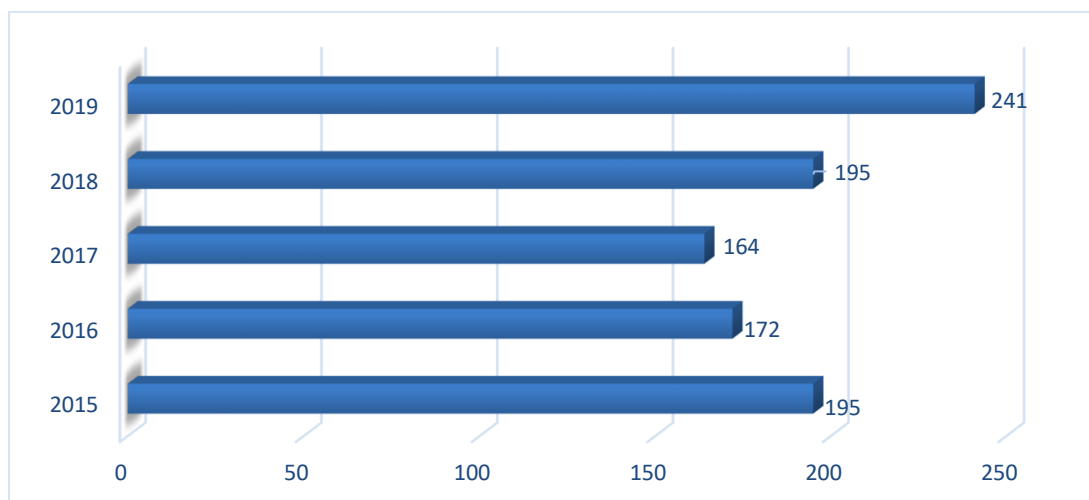
Wraz ze zwiększającą się liczbą osób w podeszłym wieku nie można wykluczyć wzrostu liczby seniorów niepełnosprawnych i wymagających opieki. Coraz więcej ludzi osiąga tzw. wiek sędziwy<sup>5</sup> /powyżej 90 lat/, w którym drastycznie wzrasta ryzyko nagłego pogorszenia stanu zdrowia i obniżenia ogólnej sprawności fizycznej, skutkujące znacznym ograniczeniem dostępu do usług i świadczeń oraz uczestnictwa w życiu społecznym. Obserwowane od dłuższego czasu zmiany zachodzące w funkcjonowaniu rodziny, powodują konieczność przejęcia funkcji opiekuńczej nad osobą starszą przez system zabezpieczenia społecznego.

Wzrost liczby klientów MOPS po 65 roku życia w ostatnich latach przedstawia się następująco:

- 2015 r. – liczba osób - 195, w tym osób samotnych – 118
- 2016 r. – liczba osób – 172, w tym osób samotnych – 135
- 2017 r. – liczba osób – 164, w tym osób samotnych – 124
- 2018 r. – liczba osób – 195, w tym osób samotnych – 144
- 2019 r. – liczba osób – 241, w tym osób samotnych – 177

<sup>5</sup> Światowa Organizacja Zdrowia (WHO), za początek starości uznaje 60 rok życia. Wyróżnia w niej trzy zasadnicze etapy: od 60 – 75 r. ż. – wiek podeszły ( tzw. wczesna starość); od 75 – 90 r. ż. – wiek starczy ( tzw. późna starość); 90 r. ż. i powyżej – wiek sędziwy ( tzw. długowieczność).

**Wykres 5. Liczba klientów MOPS po 65 roku życia w latach 2015-2019.**



*Opracowanie własne*

W roku 2019 osoby starsze objęte pomocą stanowiły 10,02 % wszystkich klientów MOPS. Dla porównania w roku 2015 seniorzy stanowili 5,0 % ogółu beneficjentów pomocy społecznej w mieście. Dynamika wzrostu liczby klientów MOPS w wieku senioralnym jest spowodowana dwoma czynnikami: malejącą liczbą kłietów MOPS oraz sytuacją demograficzną w kraju (starzejące się społeczeństwo).

**Tabela 5. Liczba seniorów objętych pomocą MOPS – rozkład w dzielnicach miasta w 2019 r.**

| Dzielnica miasta      | Liczba seniorów objęta wsparciem |
|-----------------------|----------------------------------|
| Centrum - Śródmieście | 84                               |
| Osada Jana            | 30                               |
| Stare Tarnowice       | 19                               |
| Lasowice              | 7                                |
| Bobrowniki            | 6                                |
| Strzybnica            | 6                                |
| Sowice                | 6                                |
| Repty                 | 4                                |
| Opatowice             | 3                                |
| Rybna                 | 3                                |
| Pniowiec              | 2                                |

*Opracowanie własne*

**Tabela 6.** Sytuacja finansowa seniorów objętych wsparciem MOPS w 2019 r.

| Dochód na osobę w zł            | Liczba osób |
|---------------------------------|-------------|
| mniej niż 528,00                | 18          |
| w granicach od 528,00 do 701,00 | 6           |
| większy niż 701,00              | 217         |
| <b>Ogółem:</b>                  | <b>241</b>  |

*Opracowanie własne*

Około 10 % seniorów korzystających ze świadczeń pomocy społecznej w mieście żyje na granicy ubóstwa.

## 2.2. Długotrwała choroba, niepełnosprawność

### Skala problemu na terenie kraju

Problem długotrwałej choroby dotyczy osób, które z powodu posiadanego schorzenia pozostają przez długi czas pod opieką lekarską, a choroba, na którą cierpią, często nie jest możliwa do całkowitego wyleczenia, a jedynie minimalizowane są jej objawy.

Niepełnosprawność zgodnie z definicją, która została sformułowana na Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych, do osób niepełnosprawnych zalicza się te osoby, które mają długotrwale naruszoną sprawność fizyczną, umysłową, intelektualną lub w zakresie zmysłów, co może, w oddziaływaniu z różnymi barierami, utrudniać im pełny i skuteczny udział w życiu społecznym na zasadzie równości z innymi osobami.

Według ostatniego Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań liczba osób niepełnosprawnych ogółem wynosiła niemal 4,7 mln. Tym samym liczba osób niepełnosprawnych w Polsce stanowiła 12,2% ludności kraju. Udział mężczyzn wśród osób niepełnosprawnych wynosił 46,1% wobec 53,9% dla kobiet.<sup>6</sup>

Innym powodem decydującym o znaczeniu tego zjawiska jest rozmiar ponoszonych kosztów (zarówno indywidualnych, jak i społecznych). Oba zjawiska są ze sobą powiązane – długotrwała choroba może w konsekwencji doprowadzić do niepełnosprawności, co ma miejsce w ponad 60% przypadkach<sup>7</sup>. Jednocześnie wyzwania związane z długotrwałą chorobą, niepełnosprawnością są również związane ze starzeniem się populacji mieszkańców Polski. Im osoba starsza, tym częściej charakteryzuje się ograniczoną samodzielnością, a zapotrzebowanie na wsparcie ze strony innych osób drastycznie wzrasta po 80. roku życia.

Zachodzące zmiany demograficzne, spadek dzietności, jak również zmiana modelu rodziny, powodują wzrost udziału świadczeń z tytułu choroby lub niepełnosprawności we wszystkich udzielonych w ramach pomocy społecznej świadczeniach.

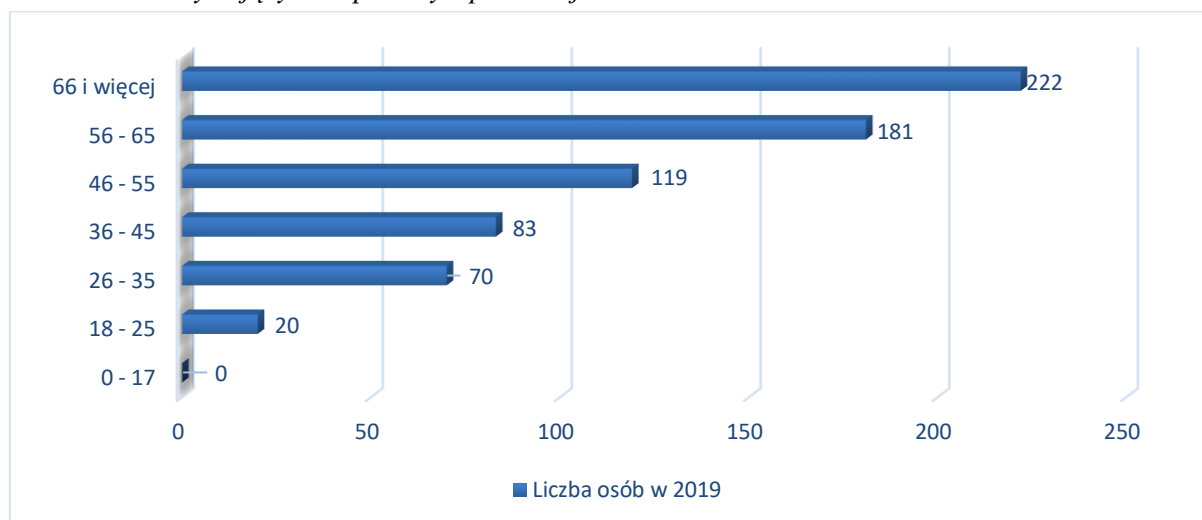
<sup>6</sup> [www.niepełnosprawni.gov.pl](http://www.niepełnosprawni.gov.pl) – dane demograficzne

<sup>7</sup> Polityka Społeczna – numer tematyczny 3/2014 - P.Kubacki, M.Maciejarsz „Niepełnosprawność i długotrwała choroba – definicja, koszty i wyzwania dla lokalnej polityki społecznej”

## Skala problemu długotrwałej choroby i niepełnosprawności wśród klientów Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej

W roku 2019 problem długotrwałej choroby wystąpił w 659 rodzinach, w których przebywały 1 202 osoby. Stanowił on główną przyczynę korzystania ze świadczeń pomocy społecznej. W stosunku do roku ubiegłego nastąpił wzrost liczby rodzin, którym przyznano świadczenie z powodu długotrwałej choroby o 11 %. Największy wzrost nastąpił wśród osób powyżej 65 roku życia, aż o 30%.

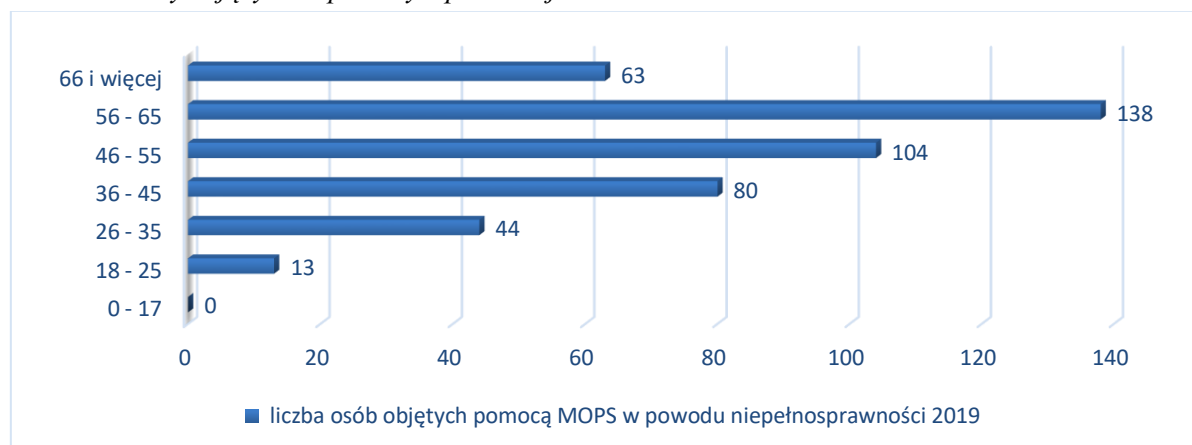
**Wykres 6.** Struktura wieku osób żyjących w rodzinach dotkniętych długotrwałą chorobą korzystających z pomocy społecznej w latach w 2019.



Opracowanie własne

Osoby starsze, szczególnie kobiety, urodzone na przełomie lat trzydziestych, stanowią grupę najbardziej reprezentatywną dla tej dysfunkcji. Kobiety częściej zgłaszają się po pomoc społeczną. W przeważającej liczbie przypadków występowanie długotrwałej choroby związane jest z wiekiem.

**Wykres 7.** Struktura wieku osób żyjących w rodzinach dotkniętych niepełnosprawnością korzystających z pomocy społecznej w 2019 r.



Opracowanie własne

Pośród wszystkich wnioskodawców MOPS, problem niepełnosprawności wystąpił w 417 rodzinach, w których przebywało 821 osób. W stosunku do roku 2018 nastąpił ogólny spadek liczby rodzin, którym przyznano świadczenie z powodu niepełnosprawności o 36,7%. Nie dotyczy to grupy wiekowej powyżej 66 lat, w której liczba osób z niepełnosprawnością jest porównywalna.

## 2.3. Ubóstwo

Wskaźnik zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym – to odsetek osób, które są zagrożone ubóstwem lub pogłębioną deprivacją materialną, lub żyją w gospodarstwach domowych o bardzo niskiej intensywności pracy.<sup>8</sup>

**Stopa ubóstwa (zasięg ubóstwa)** jest to odsetek osób w gospodarstwach domowych, w których poziom wydatków (obejmujących również wartość artykułów otrzymanych bezpłatnie oraz wartość spożycia naturalnego) był niższy od przyjętej granicy ubóstwa.

**Przyjęte granice ubóstwa ekonomicznego:**

- **Poziom minimum egzystencji**, przyjmowany jako **granica ubóstwa skrajnego**. Minimum egzystencji obliczane jest przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych. Uwzględnia ono jedynie te potrzeby, których zaspokojenie nie może być odłożone w czasie, a konsumpcja niższa od tego poziomu prowadzi do biologicznego wyniszczenia.
- **Relatywna granica ubóstwa**, określona jako 50% średnich wydatków ogółu gospodarstw domowych (obliczonych na podstawie wyników badania budżetów gospodarstw domowych).
- **Ustawowa granica ubóstwa**, określona jako kwota, która zgodnie z obowiązującą ustawą o pomocy społecznej uprawnia do ubiegania się o przyznanie świadczenia pieniężnego z pomocy społecznej.

### Skala problemu w kraju

Grupami szczególnie narażonymi na doświadczanie ubóstwa skrajnego były gospodarstwa osób utrzymujących się z tzw. niezarobkowych źródeł (w tym przede wszystkim świadczeń społecznych innych niż emerytury i renty), gospodarstwa domowe rolników i rencistów, gospodarstw domowych bez dzieci, osób samotnych, zwłaszcza starszych. Biorąc pod uwagę terytorialne zróżnicowania zasięgu ubóstwa, częściej niż przeciętnie biedy doświadczali mieszkańcy wsi i małych miast.

Za rok 2019 brak jest oficjalnych danych dotyczących granic ubóstwa oraz liczby osób żyjących na granicy ubóstwa skrajnego, relatywnego i ustawowego.

**Tabela 7.** Granice ubóstwa dla wybranych typów gospodarstw w kraju w roku 2018

| Granica ubóstwa:                     | Gospodarstwo 1 - osobowe | Gospodarstwo 4 – osobowe<br>(2 osoby dorosłe<br>+ 2 dzieci do lat 14) |
|--------------------------------------|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
|                                      | 2018 r.                  | 2018 r.                                                               |
| Skrajnego (minimum egzystencji) w zł | 595                      | 1606                                                                  |
| Relatywnego w zł                     | 810                      | 2187                                                                  |
| Ustawowego w zł                      | 701                      | 2112                                                                  |

Opracowanie własne na podstawie danych GUS<sup>9</sup>

<sup>8</sup> <http://stat.gov.pl/metainformacje/slownik-pojec/pojecia-stosowane-w-statystyce-publicznej/3072,pojecie.html>

<sup>9</sup> GUS – Zasięg ubóstwa ekonomicznego w Polsce

**Tabela 8.** Procent osób w gospodarstwach domowych o wydatkach poniżej granicy ubóstwa skrajnego, relatywnej i ustawowej granicy ubóstwa w roku 2018.

| Granica ubóstwa | Granica ubóstwa skrajnego (minimum egzystencji) | Relatywna granica ubóstwa | Ustawowa granica ubóstwa |
|-----------------|-------------------------------------------------|---------------------------|--------------------------|
| rok             | 2018 r.                                         | 2018 r.                   | 2018 r.                  |
| kraj            | 5,4                                             | 14,2                      | 10,9                     |
| woj. śląskie    | 2,9                                             | 9,5                       | 7,4                      |

Opracowanie własne na podstawie danych GUS

**Minimum socjalne** nazywane także granicą wydatków gospodarstw domowych, mierzącą **godziwy poziom życia**, jest wskaźnikiem określającym koszty utrzymania gospodarstw domowych na podstawie „koszyka dóbr”, którego składniki można podzielić na dwie grupy. W skład pierwszej wchodzi: wydatki na żywność, mieszkanie, odzież i obuwie, ochronę zdrowia oraz higienę osobistą. Do drugiej grupy zaliczyć można: wydatki związane z kształceniem i wychowaniem dzieci, koszty związane z transportem i łącznością, jak również wydatki związane z uczestnictwem w kulturze i rekreacją.

Biorąc pod uwagę skrajne ubóstwo, wg GUS najbardziej poprawiła się sytuacja dzieci w wieku 0-17 lat, rodzin wielodzietnych, tj. małżeństw (w grupie małżeństw GUS uwzględnił też związki nieformalne) z trójką dzieci na utrzymaniu oraz małżeństw z czwórką lub większą liczbą dzieci na utrzymaniu, także w gospodarstwach, w których osoby utrzymujące finansowo rodzinę w całości lub w większości posiadają wykształcenie co najwyżej gimnazjalne czy zasadnicze zawodowe. Zmniejszył się również zasięg ubóstwa skrajnego w gospodarstwach z osobami niepełnosprawnymi, w tym w gospodarstwach z niepełnosprawnymi dziećmi do lat 16 oraz niepełnosprawną osobą utrzymującą finansowo rodzinę w całości lub w większości.

Czynniki, które w największym stopniu przyczyniły się do spadku zasięgu ubóstwa skrajnego i relatywnego to wzrost wynagrodzeń, spadek bezrobocia, a w przypadku rodzin z dziećmi - wprowadzenie od 1 kwietnia 2016 r. świadczenia wychowawczego (Program Rodzina 500 plus).

**Tabela 9.** Minimum socjalne.

| Minimum socjalne /zł/ |                        |                                                                 |
|-----------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| rok                   | Gospodarstwo 1-osobowe | Gospodarstwo 4 – osobowe (2 osoby dorosłe + 2 dzieci do lat 14) |
| 2016                  | 1 079,53               | 3 421,56                                                        |
| 2017                  | 1 134,46               | 3 632,92                                                        |
| 2018                  | 1 168,31               | 3 729,83                                                        |
| <b>2019 (IX)</b>      | 1 228,62               | 3 936,96                                                        |

Opracowanie własne na podstawie danych z Instytutu Pracy i Spraw Socjalnych

## Skala problemu ubóstwa wśród klientów Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej

Problem ubóstwa w gminie Tarnowskie Góry w 2019 roku został zdiagnozowany w **460** rodzinach, w których żyło 975 osób. Rodziny te stanowiły **40%** wszystkich beneficjentów pomocy społecznej w mieście. Skala zjawiska zmniejszyła się o przeszło 23% w stosunku do roku poprzedniego i nie stanowi głównej przyczyny przyznawania świadczeń z pomocy społecznej.

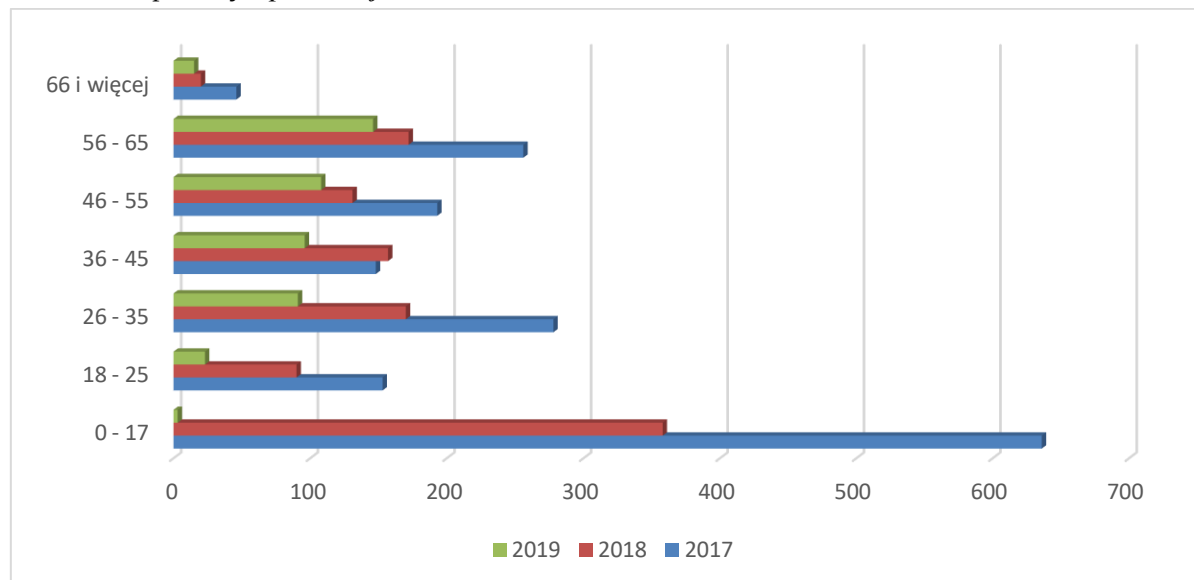
**Tabela 10.** Liczba rodzin z główną dysfunkcją ubóstwo objętych pomocą społeczną w latach 2015 - 2019.

| Rok         | Liczba rodzin, w których ubóstwo stanowiło powód objęcia pomocą społeczną | Udział w ogólnej liczbie rodzin korzystających z pomocy społecznej |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 2015        | 840                                                                       | 52,7 %                                                             |
| 2016        | 853                                                                       | 53,85 %                                                            |
| 2017        | 761                                                                       | 57,40%                                                             |
| 2018        | 603                                                                       | 51,19%                                                             |
| <b>2019</b> | <b>460</b>                                                                | <b>40%</b>                                                         |

Opracowanie własne

Z powyższej tabeli wynika, że w okresie 5 ostatnich lat liczba rodzin, które otrzymały świadczenia z pomocy społecznej z powodu ubóstwa zmniejszyła się o 45%.

**Wykres 8.** Struktura wieku osób żyjących w rodzinach dotkniętych ubóstwem korzystających z pomocy społecznej w latach 2017 - 2019.



Opracowanie własne

Z powyższego wykresu wynika, że problem ubóstwa najbardziej uległ zmniejszeniu w rodzinach z dziećmi.

Wg danych MOPS najwięcej osób korzystających ze świadczeń z powodu ubóstwa jest w dekadzie wiekowej 55-65 lat i dotyczy w znacznym stopniu mężczyzn i powiązane jest z bezrobociem i niepełnosprawnością w tej grupie.

## 2.4. Bezrobocie

W ujęciu prawnym, za bezrobotną uznaje się osobę niezatrudnioną i nie wykonującą innej pracy zarobkowej, zdolną i gotową do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy, nie uczącą się w szkole w systemie dziennym, zarejestrowaną we właściwym powiatowym urzędzie pracy.

### Skala problemu bezrobocia w kraju, województwie i gminie Tarnowskie Góry

Wg Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w roku 2019 w rejestrach urzędów pracy figurowało mniej niż 900 tys. bezrobotnych. Stopa bezrobocia była najmniejsza od trzech dekad.

Wg Głównego Urzędu Statystycznego stopa bezrobocia rejestrowanego w kraju w grudniu 2019 roku wyniosła 5,2%. Na koniec ubiegłego roku liczba bezrobotnych wyniosła 866,4 tys. osób<sup>10</sup>.

Według stanu na koniec 2019 r. wysokość stopy bezrobocia w województwie śląskim wynosiła 3,6%. Nasze województwo znajduje się na drugim miejscu listy województw o najniższej wartości tego wskaźnika, tuż za Wielkopolską (2,8%). Utrzymuje się duże zróżnicowanie natężenia bezrobocia w naszym regionie. Największa stopa bezrobocia była w Bytomiu (8,3%) i powiecie kłobuckim (6,4%). Na przeciwległym końcu listy rankingowej lokowały się Katowice (1,0%) oraz powiat o małej liczbie mieszkańców: bieruńsko – lędziński (1,7%).<sup>11</sup>

**Tabela 11.** Stopa bezrobocia na dzień 31.12.2019 r.

| Obszar              | Stopa bezrobocia i liczba osób aktywnych zawodowo |                                         |     |
|---------------------|---------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----|
|                     | Liczba osób bezrobotnych (w tys.)                 | Liczba osób aktywnych zawodowo (w tys.) | w % |
| Powiat tarnogórski  | 2,5                                               | 54,35                                   | 4,6 |
| Województwo śląskie | 66,5                                              | 1 847,22                                | 3,6 |
| Polska              | 866,4                                             | 16 661,54                               | 5,2 |

Opracowanie własne na podstawie danych PUP Tarnowskie Góry

W 2019 roku w stosunku do roku 2018 liczba bezrobotnych zmalała o:

- 10,58% w kraju,
- 16,88% w województwie śląskim,
- 10,71% w powiecie tarnogórskim.

<sup>10, 11</sup> GUS „Bezrobotni zarejestrowani i stopa bezrobocia. Stan w końcu grudnia 2019”

**Tabela 12.** Liczba i struktura osób bezrobotnych w gminie Tarnowskie Góry na dzień 31.12.2019 r.

| Wyszczególnienie                  |                                                                | Ogółem       | Kobiety    | Mężczyźni  |
|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------|--------------|------------|------------|
| <b>Liczba bezrobotnych ogółem</b> |                                                                | <b>1 152</b> | <b>646</b> | <b>506</b> |
| z tego                            | zwolnieni z przyczyn zakładu pracy                             | 11           | 7          | 4          |
|                                   | - bezrobotni do 25 roku życia                                  | 119          | 55         | 64         |
|                                   | - bezrobotni długotrwale                                       | 582          | 360        | 222        |
|                                   | - kobiety, które nie podjęły zatrudnienia po urodzeniu dziecka |              | 161        |            |
|                                   | - bezrobotni powyżej 50 roku życia                             | 315          | 132        | 183        |
|                                   | - bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych                       | 352          | 207        | 145        |
|                                   | - bezrobotni bez doświadczenia zawodowego                      | 219          | 132        | 87         |
|                                   | - bezrobotni niepełnosprawni                                   | 79           | 46         | 33         |
| Osoby poszukujące pracy           |                                                                | 38           | 12         | 26         |

Opracowanie własne na podstawie danych PUP Tarnowskie Góry

Jak wynika z powyższej tabeli, kobiety stanowią 56,1% ogółu bezrobotnych. Szczególnie jest to widoczne w grupie osób bezrobotnych długotrwale, gdzie kobiety stanowią 61,9% oraz grupie bezrobotnych bez doświadczenia zawodowego – 60,3% z grupy.

Do głównych przyczyn występowania bezrobocia w gminie Tarnowskie Góry można zaliczyć:

- niedostosowany sposób i kierunki kształcenia do wymagań rynku pracy,
- niedostosowanie podaży pracy do popytu zgłaszanego przez pracodawców,
- zwiększenie wymagań pracodawców w zakresie kwalifikacji zawodowych pracowników,
- niewystarczająca dynamika rynku pracy w procesie tworzenia nowych miejsc pracy,
- podejmowanie pracy niezgodnie z przepisami (praca „na czarno”),
- zbyt mała różnica kwotowa pomiędzy oferowanym przez pracodawców wynagrodzeniem (najniższa krajowa) a pomocą finansową uzyskiwaną w ramach zabezpieczenia społecznego.

### Skala problemu wśród klientów MOPS

Problem bezrobocia wśród klientów MOPS w 2019 r. został zdiagnozowany w 404 rodzinach, co stanowi 34,7% wszystkich rodzin objętych wsparciem.

**Tabela 13.** Liczba rodzin z główną dysfunkcją bezrobocie objętych pomocą społeczną w latach 2015 - 2019.

| Rok  | Liczba rodzin w których bezrobocie stanowiło powód objęcia pomocą społeczną | Udział w ogólnej liczbie rodzin korzystających z pomocy społecznej |
|------|-----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 2015 | 789                                                                         | 49,50 %                                                            |
| 2016 | 749                                                                         | 47,28 %                                                            |
| 2017 | 654                                                                         | 49,25%                                                             |

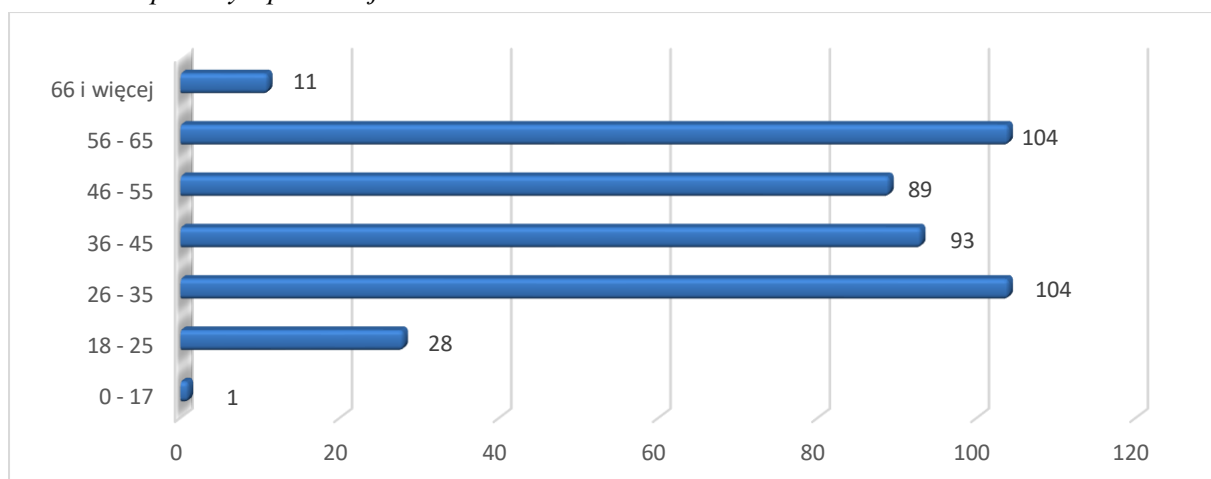
c.d. tab. 13

|      |     |        |
|------|-----|--------|
| 2018 | 552 | 21,55% |
| 2019 | 404 | 34,7%  |

Opracowanie własne

W 2019 roku w stosunku do roku 2018 znacząco zmalała o 26,8% liczba rodzin, w których bezrobocie stanowiło podstawę objęcia pomocą.

**Wykres 9.** Struktura wieku osób żyjących w rodzinach dotkniętych bezrobociem korzystających z pomocy społecznej w 2019 r.



Opracowanie własne

Bezrobocie jest czwartą w kolejności przyczyną przyznawania świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej - w 2018 r. było na drugim miejscu. Konsekwencjami bezrobocia, w szczególności długotrwałego, dla większości bezrobotnych są: pogorszenie standardu życia, poczucie obniżenia statusu, ograniczenie lub zaniechanie uczestnictwa w życiu kulturalnym, objawy depresyjne, problemy z zagospodarowaniem czasu wolnego. Negatywne skutki bezrobocia odciskają piętno na funkcjonowaniu rodziny osoby, która utraciła pracę, wzrasta w niej napięcie i stres. Rodziny, które w wyniku utraty źródeł utrzymania korzystają długotrwale z wsparcia finansowego instytucji zewnętrznych zagrożone są uzależnieniem się od świadczeń pomocowych.

## 2.5. Bezdomność

Bezdomność zaliczana jest do ważnych problemów społecznych. Decyduje o tym nie jej wymiar ilościowy lecz jakościowy. Bezdomność powstaje często w wyniku nieumiejętności przystosowania się jednostki do sytuacji ekonomiczno-społecznej, konsekwencją czego jest m.in. utrata pracy, a więc brak stałych dochodów. Innym istotnym czynnikiem mającym wpływ na wejście w bezdomność jest problem alkoholowy. Alkohol może stanowić bezpośrednie źródło problemów, które w sposób lawinowy determinują proces stawania się osobą bezdomną. Może także być konsekwencją bezdomności powstałej w wyniku problemów finansowych, konfliktów rodzinnych czy choroby i tym samym stanowić wtórne źródło pozostawania w bezdomności. Problemy bezrobocia i uzależnienia występujące u osób bezdomnych są zatem kluczowym obszarem działania w procesie ich usamodzielniania. Osoby

bezdome należą do kategorii podlegającej najbardziej jaskrawym przejawom marginalizacji społecznej.

### Pojęcie bezdomności, skala problemu w kraju

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej podaje, że podczas *Ogólnopolskiego badania liczby osób bezdomnych*, które odbyło się w nocy z 13 na 14 lutego 2019 r., zdiagnozowano 30,33 tys. osób bezdomnych:

W porównaniu z rokiem 2017 liczba osób bezdomnych spadła o ponad 9%, gdyż w edycji badania z 2019 r. zdiagnozowano o 3 078 osób mniej. Spadek zaobserwowano zarówno wśród kobiet (o ponad 0,5 tys. osób), jak i mężczyzn (o ponad 2,5 tys. osób). Główne przyczyny bezdomności, na które wskazały osoby bezdomne, to eksmisja, wymeldowanie (45%) i konflikt rodzinny (36%). W dalszej kolejności znalazły się: uzależnienie (29%) i brak pracy (17%). Zdecydowana większość bezdomnych miała wykształcenie zawodowe (43%) lub podstawowe (32%), najmniej było osób z wykształceniem wyższym (2%). Najliczniejszą grupę stanowią obecnie osoby pozostające w kryzysie bezdomności powyżej 5 do 10 lat – 27,84%. Kolejna grupa to osoby bezdomne najkrócej, tj. do 2 lat – 23,35%. Najczęściej podawanym źródłem dochodu przez osoby bezdomnej był zasiłek z pomocy społecznej (niespełna 38%). W drugiej kolejności emerytura/renta (15,8%), a następnie zbieractwo (11,6%). Wciąż dość liczną grupę stanowią osoby, które utrzymują, iż w ogóle nie posiadają dochodu (17,8%).<sup>12</sup>

### Skala problemu na terenie gminy Tarnowskie Góry

W myśl zapisów ustawy o pomocy społecznej o bezdomności przesądza fakt niezamieszkiwania w lokalu z powodu jego braku lub istotnej przeszkody w jego użytkowaniu.

**Tabela 14.** Osoby bezdomne i zagrożone bezdomnością w 2019 r. - podział ze względu na wiek.

| Wiek       | Mieszkańcy Schroniska dla Bezdomnych |
|------------|--------------------------------------|
| 18 – 40    | 6                                    |
| 41 – 60    | 19                                   |
| 61 – 70    | 10                                   |
| powyżej 71 | 3                                    |
| Suma:      | 38                                   |

Opracowanie własne

**Tabela 15.** Przyczyny bezdomności podawane przez osoby przebywające w Schronisku dla Bezdomnych w 2019 r.

| Przyczyna              | Podawana jako przyczyna główna | Podawana jako przyczyna dodatkowa |
|------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|
| Alkoholizm             | 22                             | 2                                 |
| Konflikty w rodzinie   | 3                              | 12                                |
| Eksmisja, wymeldowanie | 5                              | 3                                 |

<sup>12</sup> <https://www.gov.pl/web/rodzina/wyniki-ogolnopolskiego-badania-liczby-osob-bezdomnych-edycja-2019>

c.d. tab. 15

|                                            |   |    |
|--------------------------------------------|---|----|
| <b>Bezrobocie</b>                          | 3 | 5  |
| <b>Zły stan zdrowia, niepełnosprawność</b> | 3 | 12 |
| <b>Opuszczenie zakładu karnego</b>         | - | 1  |
| <b>Rozwód</b>                              | 2 | 3  |

*Opracowanie własne*

Zaznaczyć należy, że rzadko jedna przyczyna ma wpływ i wyjaśnia sytuację osoby bezdomnej. Przyczyny wzajemnie się warunkują i przeplatają.

**Tabela 16.** Przyczyna opuszczenia Schroniska dla Bezdomnych w 2019 r.

| Przyczyna                             | Liczba osób |
|---------------------------------------|-------------|
|                                       | 2019        |
| <b>Naruszenie Regulaminu placówki</b> | 11          |
| <b>Usamodzielnienie</b>               | 3           |
| <b>Umieszczenie w DPS</b>             | 1           |
| <b>Zgon</b>                           | -           |

*Opracowanie własne*

W 2019 r. wprowadzono nową metodę pracy socjalnej wśród osób bezdomnych – streetworking – polegającą na pracy w środowisku przebywania klienta. Metoda ta, poprzez swoje zindywidualizowanie, ukierunkowanie na zasoby i potrzeby klienta, a także elastyczność umożliwia pomaganie ludziom dotychczas izolowanym, odrzucanym i niezauważanym.

W celu zapewnienia bezdomnym odpowiedniej pomocy, szczególnie w okresie zimowym oraz ograniczenia zjawiska bezdomności w gminie, służby społeczne, przedstawiciele ochrony zdrowia oraz policji działają wg przyjętych „Zasad udzielania pomocy bezdomnym przebywającym na terenie gminy Tarnowskie Góry”.

## 2.6. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie

Skala przemocy w rodzinie, jako zjawiska zachodzącego w środowisku zamkniętym, jest niezwykle trudna do oszacowania. Składa się na to wiele przyczyn. Główną z nich jest lęk osób doświadczających przemocy przed ujawnieniem sytuacji na zewnątrz oraz obawa przed zachowaniem sprawcy.

## Przemoc w rodzinie w skali kraju

W 2019 roku w odniesieniu do 2018 r. nastąpił wzrost o 1,58% wypełnionych formularzy Niebieskie Karty część A. Natomiast w stosunku do roku 2017 nastąpił spadek o 1,78%. Liczba osób, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą wzrosła o 0,11% w stosunku do 2018r., zaś w stosunku do roku 2017 spadła o 4,86%.<sup>13</sup>

**Tabela 17.** Przemoc w rodzinie w statystykach w kraju w latach 2017 - 2019.

| Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta”                           |                                                      | 2017           | 2018           | 2019           |
|----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|
|                                                                            |                                                      | 75 662         | 73 153         | 74 313         |
| w tym                                                                      | wszczynających procedurę                             | 61 980         | 59 829         | 61 076         |
|                                                                            | dotyczących kolejnych przypadków w trakcie procedury | 13 682         | 13 324         | 13 237         |
| <b>Liczba przypadków przemocy</b>                                          |                                                      | <b>165 770</b> | <b>159 297</b> | <b>166 102</b> |
| Liczba przypadków: przemocy psychicznej                                    |                                                      | 77 186         | 75 555         | 81 000         |
| Liczba przypadków: przemocy fizycznej                                      |                                                      | 59 975         | 57 580         | 58 963         |
| <b>Ogólna liczba ofiar przemocy</b>                                        |                                                      | <b>92 529</b>  | <b>88 133</b>  | <b>88 032</b>  |
| Liczba ofiar - kobiet                                                      |                                                      | 67 984         | 65 057         | 65 195         |
| Liczba ofiar - mężczyzn                                                    |                                                      | 11 030         | 10 672         | 10 676         |
| Liczba ofiar - małoletnich                                                 |                                                      | 13 515         | 12 404         | 12 161         |
| <b>Ogólna liczba osób podejrzewanych o przemoc</b>                         |                                                      | <b>76 206</b>  | <b>73 654</b>  | <b>74 910</b>  |
| Liczba podejrzewanych sprawców - kobiet                                    |                                                      | 5 878          | 6 045          | 6 448          |
| Liczba podejrzewanych sprawców - mężczyzn                                  |                                                      | 70 035         | 67 303         | 68 148         |
| Liczba podejrzewanych sprawców - nieletnich                                |                                                      | 293            | 303            | 314            |
| <b>Ogólna liczba podejrzewanych sprawców będących pod wpływem alkoholu</b> |                                                      | <b>46 092</b>  | <b>43 182</b>  | <b>42 583</b>  |
| Podejrzewani sprawcy pod wpływem alkoholu - kobiety                        |                                                      | 2 028          | 1 903          | 2 126          |

<sup>13</sup> [statystyka.policja.pl/st/wybrane-statystyki/przemoc-w-rodzinie](https://statystyka.policja.pl/st/wybrane-statystyki/przemoc-w-rodzinie)

c.d. tab. 17

|                                                                                                                              |            |            |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|
| Podejrzewani sprawcy pod wpływem alkoholu - mężczyźni                                                                        | 44 037     | 41 257     | 40 435     |
| Podejrzewani sprawcy pod wpływem alkoholu - nieletni                                                                         | 27         | 22         | 22         |
| <b>Liczba dzieci umieszczonych w niezagrażającym im miejscu (np. rodzina zastępcza, dalsza rodzina, placówka opiekuńcza)</b> | <b>413</b> | <b>427</b> | <b>309</b> |

Opracowanie własne na podstawie „statystyka.policja.pl/st/wybrane -statystyki/przemoc-w-rodzinie”

## Przemoc w rodzinie w statystykach MOPS

Przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie w gminie Tarnowskie Góry zajmuje się Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. W strukturach Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w ramach Działu Pracy Socjalnej i Asysty Rodzin funkcjonuje Zespół ds. przeciwdziałania przemocy, który w pełni realizuje zadania związane z obsługą procedury Niebieskie Karty. W 2019 roku w Tarnowskich Górach **153** rodziny było objęte procedurą Niebieskie Karty, w tym :

- w **102** rodzinach procedura została wszczęta w roku 2019,
- w **51** rodzinach procedura była kontynuowana z lat poprzednich.

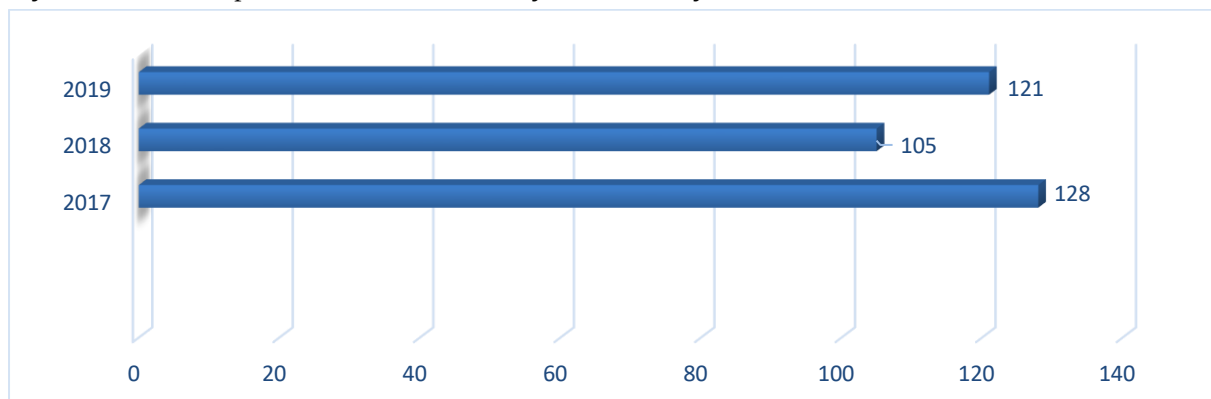
**Tabela 18.** Liczba Niebieskich Kart z uwzględnieniem podmiotów wszczynających procedurę w latach 2017 - 2019.

| Rok         | Policja | MOPS | PCPR | Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | Oświata | Ochrona Zdrowia | Ogółem     |
|-------------|---------|------|------|-----------------------------------------------------|---------|-----------------|------------|
| 2017        | 113     | 9    | 1    | -                                                   | 5       | -               | 128        |
| 2018        | 84      | 8    | 2    | -                                                   | 9       | 2               | 105        |
| <b>2019</b> | 101     | 13   | 1    | -                                                   | 4       | 2               | <b>121</b> |

Opracowanie własne

W 2019 roku do Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie wpłynęło łącznie **121** formularzy Niebieskie Karty część A o 16 więcej niż w roku poprzednim.

**Wykres 10.** Liczba procedur Niebieskie Karty uruchomionych w latach 2017-2019.



Opracowanie własne

Wśród 121 sporządzonych w 2019 roku formularzy Niebieskie Karty „A” zjawisko przemocy wystąpiło w 105 rodzinach.

**Tabela 19.** Struktura rodzin, wśród których procedura Niebieskiej Karty została wszczęta w 2019 r.

| Przemoc w związkach małżeńskich | Przemoc w związkach partnerskich | Przemoc stosowana przez rodziców/opiekunów wobec małoletnich dzieci | Przemoc stosowana przez dorosłe dzieci wobec rodziców | Przemoc stosowana przez nieletnie dzieci wobec rodziców | Inne (między dorosłym rodzeństwem, synową a teściową, wnukiem a babcią) |
|---------------------------------|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 54                              | 22                               | 14                                                                  | 11                                                    | 1                                                       | 3                                                                       |

Opracowanie własne

**Tabela 20.** Czas trwania przemocy w rodzinie do momentu jej ujawnienia.

| do 1 roku | 2 – 5 lat | 6- 10 lat | 11 – 20 lat | powyżej 20 lat |
|-----------|-----------|-----------|-------------|----------------|
| 38        | 46        | 10        | 4           | 4              |

Opracowanie własne

**Tabela 21.** Liczba osób doznających przemocy w latach 2017 – 2019.

| Rok         | Kobiety | Mężczyźni | Dzieci | Ogółem |
|-------------|---------|-----------|--------|--------|
| 2017        | 173     | 18        | 19     | 210    |
| 2018        | 122     | 12        | 21     | 155    |
| <b>2019</b> | 127     | 9         | 24     | 160    |

Opracowanie własne

Liczba osób doznających przemocy oraz stosujących przemoc nie jest tożsama z liczbą rodzin, ponieważ w niektórych rodzinach jest więcej osób doznających przemocy (np. żona i córka) oraz stosujących przemoc (np. oboje rodzice stosują przemoc wobec dziecka). Podobnie jest, jeśli chodzi o strukturę rodzin – jedna rodzina może być ujęta w dwóch kategoriach.

**Tabela 22.** Liczba osób stosujących przemoc w latach 2017 - 2019.

| Rok  | Kobiety | Mężczyźni | Osoby nieletnie | Ogółem |
|------|---------|-----------|-----------------|--------|
| 2017 | 23      | 158       | -               | 181    |
| 2018 | 18      | 128       | 3               | 149    |
| 2019 | 17      | 138       | 2               | 157    |

*Opracowanie własne*

W wielu przypadkach, osoba wskazana w formularzu Niebieskie Karty część A jako podejrzewana o stosowanie przemocy nadużywa alkoholu lub leczy się psychiatrycznie.

**Tabela 23.** Osoby nadużywające alkoholu i leczone psychiatrycznie wśród sprawców przemocy w 2019 r.

|       |                                 | Liczba formularzy<br>Niebieska Karta | Liczba rodzin |
|-------|---------------------------------|--------------------------------------|---------------|
| razem |                                 | 121                                  | 102           |
| w tym | sprawca nadużywa alkoholu       | -                                    | 57            |
|       | sprawca leczony psychiatrycznie | -                                    | 3             |

*Opracowanie własne*

## **2.7. Problemy opiekuńczo - wychowawcze w rodzinach objętych wsparciem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej**

W 2019 r. w Tarnowskich Górach urodziło się 563 dzieci (281 dziewczynek, 282 chłopców) – o 8 więcej niż w 2018 roku. Na koniec 2019 r. w mieście zamieszkiwało 10 359 osób do lat 18. W wieku do ukończenia 3 lat wychowywało się 1674 dzieci, a w wieku przedszkolnym (4 – 6 lat) – 1 779.

Wielkość i udział dzieci i młodzieży w strukturze mieszkańców ulegał w ostatnich latach istotnym zmianom. Charakter zachodzących zmian pokrywał się z ogólnopolskimi tendencjami. Jako przyczynę wskazuje się m.in. zmniejszającą się dzietność kobiet, której poziom nie zapewnia zastępowalności pokoleń. Nie jest możliwe w krótkim okresie czasu odwrócenie tendencji demograficznych. Możliwe są natomiast działania skierowane na wzmocnienie pozycji rodziny i inwestowanie w wychowanie, edukację oraz zdrowie dzieci i młodzieży.

Najlepsze dla dziecka środowisko wychowawcze tworzy rodzina. Obserwowane w ostatnich latach przemiany społeczno-gospodarcze przyczyniły się do istotnych zmian w funkcjonowaniu rodzin. Należą do nich m.in. zanikanie typu rodziny wielopokoleniowej oraz zmiany tradycyjnego podziału ról małżeńsko – rodzinnych i wychowawczych. Bezrobocie oraz ubóstwo w coraz mniejszym stopniu jest przyczyną dysfunkcjonalności rodziny i wykluczenia społecznego. Jeśli rodzina posiada i efektywnie wykorzystuje kapitał społeczny (system wartości, silne więzi, tradycję, właściwe reguły postępowania) – może rekompensować niski kapitał ekonomiczny i kulturowy oraz mieć pozytywny wpływ na poprawę statusu społecznego dzieci. Niewydolność wychowawcza rodziny, brak pozytywnych wzorców w rodzinie powoduje, że młodzież poszukuje oparcia w grupach rówieśniczych, których

działania niejednokrotnie są niezgodne z przyjętymi normami społecznymi i często prowadzą do wchodzenia młodych ludzi w kolizje z prawem.

Rodziny z dziećmi objęte wsparciem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w 2019r. stanowiły 27,4% ogółu rodzin objętych pomocą. Najczęściej występującym problemem wśród rodzin z dziećmi jest bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. W 2019 r. nastąpił spadek liczby rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi w ogólnej liczbie rodzin objętych pomocą społeczną. Skalę problemu przedstawia poniższa tabela.

**Tabela 24.** Liczba rodzin wychowujących dzieci, w których pojawiły się problemy opiekuńczo-wychowawcze w latach 2017 - 2019.

| Wyszczególnienie                                                                                              |                      | Rok           |               |              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------|---------------|--------------|
|                                                                                                               |                      | 2017          | 2018          | 2019         |
| <b>Liczba rodzin objętych pomocą społeczną wychowujących dzieci</b>                                           |                      | 458           | 361           | 319          |
| <b>Liczba rodzin, w których występuje bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych</b>                      |                      | 376           | 339           | 299          |
| w tym                                                                                                         | rodziny niepełne     | 145           | 140           | 131          |
|                                                                                                               | rodziny wielodzietne | 30            | 37            | 40           |
| <b>Udział rodzin z problemem opiekuńczo - wychowawczym w ogólnej liczbie rodzin objętych pomocą społeczną</b> |                      | <b>28,31%</b> | <b>28,78%</b> | <b>25,7%</b> |

*Opracowanie własne*

**Tabela 25.** Liczba rodzin niepełnych korzystających z pomocy społecznej w latach 2017 – 2019.

| Liczba dzieci w rodzinie | Liczba rodzin niepełnych |            |            |
|--------------------------|--------------------------|------------|------------|
|                          | 2017                     | 2019       | 2019       |
| <b>1</b>                 | 91                       | 83         | 57         |
| <b>2</b>                 | 65                       | 51         | 61         |
| <b>3</b>                 | 38                       | 37         | 21         |
| <b>4 i więcej</b>        | 19                       | 9          | 13         |
| <b>Razem</b>             | <b>213</b>               | <b>180</b> | <b>152</b> |

*Opracowanie własne*

Od 2012 r. gmina realizuje zadania wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej zatrudnia pracowników, którzy udzielają wsparcia rodzinom z dziećmi w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. W tym procesie ważną rolę odgrywa asystent rodziny, którego zadaniem jest m.in. zmienić stosunek osób w rodzinie do własnej sprawczości, zwiększyć poczucie wpływu na własne życie, podnieść samoocenę.

Poniższa tabela przedstawia liczbę klientów pomocy społecznej objętych asystenturą oraz przeciętny czas współpracy z rodzinami w latach 2017 - 2019.

**Tabela 26.** Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny w latach 2017 - 2019.

| Rodziny                                                          |                                              | 2017 | 2018 | 2019 |
|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|------|------|------|
| Liczba rodzin, które korzystały z usług asystenta rodziny        | Ogółem                                       | 53   | 50   | 57   |
|                                                                  | w tym zobowiązane przez sąd                  | 22   | 19   | 22   |
| Liczba rodzin objęta wsparciem asystenta rodziny                 | do 3 miesięcy                                | 11   | 5    | 6    |
|                                                                  | od 3 do 12 miesięcy                          | 14   | 18   | 23   |
|                                                                  | powyżej 1 roku                               | 28   | 27   | 28   |
| Liczba rodzin, z którymi asystent zakończył pracę ze względu na: | osiągnięcie efektów                          | 13   | 4    | 6    |
|                                                                  | zaprzeszanie współpracy rodziny z asystentem | 10   | 6    | 9    |
|                                                                  | brak efektów                                 | 1    | 5    | 1    |
|                                                                  | zmianę metody pracy                          | 0    | 1    | 0    |

Opracowanie własne

W 2019 roku 24 rodziny, które korzystały z usług asystenta rodziny były jednocześnie objęte nadzorem kuratora.

**Tabela 27.** Liczba rodzin zastępczych na terenie powiatu i gminy w latach 2017- 2019.

| Rok         | Liczba rodzin zastępczych |             |
|-------------|---------------------------|-------------|
|             | Powiat                    | w tym gmina |
| 2017        | 140                       | 63          |
| 2018        | 131                       | 58          |
| <b>2019</b> | 146                       | 66          |

Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Tarnowskich Górach.

W związku z obowiązkiem partycypowania gminy w kosztach utrzymania dzieci w pieczy zastępczej bardzo ważnym jest również aspekt umieszczania dzieci w instytucjonalnej i nieinstytucjonalnej pieczy zastępczej. Na dzień 31.12.2019 r. w pieczy zastępczej przebywało 95 dzieci (wzrost o 18 dzieci w stosunku do roku 2018), z czego 23 w instytucjonalnej pieczy zastępczej natomiast w rodzinnej pieczy zastępczej 72 dzieci. Dziesięcioro dzieci opuściło pieczę zastępczą.